

Университет Хоккайдо

Центр Славянских исследований

**21st Century COE Program "Making a Discipline of Slavic Eurasian Studies:
Meso-Areas and Globalization"**

Меҳрали Тошмухаммадов

**«Гражданская война в Таджикистане
и постконфликтное восстановление»**

Саппоро

2004 год

**Гражданская война в Таджикистане
и постконфликтное восстановление**

Вступительное слово	3
Глава I. Предыстория кризиса в Таджикистане	
1.1. Общие сведения о Таджикистане	4
1.2. Внешние силы влияния	6
1.3. Внутренние факторы обострения конфликта	10
Глава II. Гражданская война и урегулирование конфликта	
2.1. Военно-политическое противостояние и его последствия	14
2.2. Межтаджикский переговоры и Общее соглашение о мире	15
Глава III. Постконфликтное восстановление	
3.1. Основные послевоенные проблемы Таджикистана	20
3.2. Международное сообщество и восстановление страны	21
Заключение	24
Литература	26

Вступительное слово

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые дамы и господа!

Разрешите выразить искреннюю благодарность руководству Центра славянских исследований Университета Хоккайдо, **лично уважаемому профессору Ивашита-сан**, за любезное приглашение выступить перед Вами на данном семинаре. Для меня огромная честь и большая ответственность выступать перед участниками семинара такого известного и солидного исследовательского Центра, который вносит достойный вклад в дело изучения актуальных проблем и вызовов современности, как в теоретическом так и в практическом отношениях в международном масштабе.

Вашему вниманию представляется выступление о гражданской войне в Таджикистане и его постконфликтном восстановлении. При выборе темы, мы руководствовались тем, что наши уважаемые японские коллеги и друзья имеют определенное представление об общей ситуации в Центральной Азии, включая Таджикистан. Поэтому, за основу было решено взять такую тему, посредством которой можно было бы «освежить» или дополнить Вашу информированность по некоторым направлениям современного развития Таджикистана.

Мы не ставили задачу охватить все проблемы Таджикистана сегодня, это тема отдельного научного анализа, а раскрыть некоторые политические аспекты возникновения и углубления кризиса таджикского общества, факторов на него повлиявших, а также процесса урегулирования конфликта и рассказать о некоторых аспектах послевоенного восстановления страны, то есть о современном развитии Таджикистана.

Поэтому, был бы бесконечно благодарен Вам за пожелания и замечания, которые позволят совершенствовать разработку данной тематики в будущем.

Домо арригато годзаимас.

Глава I. Предыстория кризиса в Таджикистане

После распада бывшего Советского Союза в Таджикистане, как и в других постсоветских республиках начался процесс перехода от одного общественно-политического состояния к другому. Практика постсоветского периода, за исключением прибалтийских республик показала, что в таких ситуациях обостряется борьба за власть, поскольку правящие круги не хотят расставаться с ней, а претенденты разной ориентации стремятся получить ее любыми средствами. В результате общество оказывается втянутым в политическое противостояние, которое в Таджикистане в силу различных причин и особенностей перешло в военное противостояние.

1.1. Общие сведения

Республика Таджикистан, далее в тексте - РТ, расположена на Юго-Востоке Средней Азии в центре величайших горных систем мира: Куэнь-Луня, Гиндукуша, Гималаев, Памира и Тянь-Шаня. Поэтому из 143.1 тысяча квадратных километров территории страны 93% занимают горы, начиная от высот 300 до 7495 метров.¹ Водная поверхность составляет 1% территории. Их основой являются 1085 ледников Памира площадью 8476 кв.км. Реки Таджикистана обеспечивают 60% гидроресурсов среднеазиатского региона. Климат страны очень контрастный: на юге зимой +22°C, летом до +45°C и выше, а на востоке зимой и летом от – 8°C до – 60°C.²

Таджикистан граничит на северо-западе с Узбекистаном (910 км), на северо-востоке с Кыргызстаном (630 км), на востоке с Китаем (430 км) и на юге с Афганистаном (1030 км).³ Население- более 6,5 млн. человек, в том числе сельское – 72%.⁴ Естественный прирост 144 человека на 1000 населения. Средний возраст жителей - 67 лет. Число жителей на 1 км.кв. – 45 человек. Удельный вес таджиков в общем составе населения составляет около 80%, узбеков–15.3, русских и киргизов по – 1.1, татаров и туркмен – по 0.3%.⁵ Основной религией в Таджикистане является ислам, его исповедует свыше 95%

населения Таджикистана, в основном, суннитская ветвь. Только жители Горно Бадахшанской автономной области или Памира, за небольшим исключением, являются последователями исмаилитской течения шиитской ветви ислама.

Таджики по своему происхождению принадлежат к индо-европидной антропологической расе. Нынешний состав населения Таджикистана сложился в результате тысячелетней истории развития таджиков, первое государство которых было создано при правлении династии Саманидов в X-XI веках, 1100-летие образования которого отмечалось в 1999 году. В результате набегов чужеземцев (греков, арабов, монголов, турков, гуннов-эфталитов и других) междоусобных войн, раздела сфер влияния между великими державами, особенно в конце XIX века, а также размежевания территории Средней Азии в 20-е годы, таджики были оттеснены из плодородных долин в предгорья и горы.⁶

Одна часть осталась в Самарканде и Бухаре, которые отошли к Узбекистану, другая часть вошла в состав Афганистана, третьи разбрели по миру в поисках лучшей жизни, а остальные погибли или ассимилировались в других странах. По мнению Президента РТ Эмомали Рахмонова, «становление таджикского народа происходило в борьбе против различных по своему обличью сил на протяжении многотысячелетней истории...», но «это был народ, который на беспощадные удары, наносимые ему физически, отвечал неотразимым воздействием своей культуры и языка: культура побежденного народа побеждала победителей».⁷

Современный Таджикистан – это суверенное, демократическое, правовое, светское и унитарное государство. Форма правления в стране – президентская. Президент является главой государства и исполнительной власти, Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами РТ. Таджикский парламент – Маджлиси Оли состоит из двух палат: Маджлиси милли и Маджлиси Намояндагон. Нижняя палата состоит из 63

депутатов, 41 (65%) из которых избирается по одномандатным округам, а 22 депутата (35%) – по общепартийным спискам. Верхняя палата состоит из 33 человек, 25 из которых (75%) избираются на собраниях депутатов областных и РРП, а 8 (25%) - назначаются Президентом РТ.⁸ Правительство состоит из Премьер-министра, его заместителей, министров, председателей комитетов и руководителей национальных учреждений.

В административно-территориальном отношении Таджикистан состоит из Горно-Бадахшанской автономной области, Хатлонской и Согдийской областей и районов республиканского подчинения. Всего в стране 62 района, 23 города, 47 поселков и 360 джамоатов.⁹ Вследствии контрастности и многоярусности географического положения, особенностей рельефа, климата и сочетания высотных поясов, Таджикистан условно разделяется на четыре крупные зоны: Северную (основная часть Согдийской области), Кухистан (Зарафшанская долина Согдийской области и районы республиканского подчинения в Раштской долине), Южный Таджикистан (территория Хатлонской области и Гиссарской долины, а также город Душанбе) и Памир (территория Горно-Бадахшанской автономной области).

Таджикистан является аграрной страной с развитыми элементами индустриализации. Валовый национальный продукт РТ за 2003 года фактически составил 4.757,8 млн сомони, что эквивалентно примерно \$1,6 млрд.¹⁰ Национальной валютой РТ является сомони, валютный курс 1\$ США равен 2 сомони 91 дирам (май 2004 года). Минимальная заработная плата составляет 4 сомони. Трудоспособное население около 1,9 млн человек. Безработных, по разным оценкам, от 430 до 800 тысяч человек¹¹.

1.2. Внешние факторы влияния

Особое геополитическое положение Таджикистана определяет различный характер интересов внешних сил к нему. Интересы крупных держав, в основном, обусловлены наличием энергоресурсов Центральной Азии в целом, имеющей огромные

запасы нефти и газа, а также месторождений золота, урана и других редкоземельных металлов и пресной воды. Таджикистан в этом случае, в основном, за исключением запасов воды, электроэнергии, угля и урана, играет только роль транзитной страны, в которой нужно поддержать мир и стабильность для безопасной транспортировки энергоносителей и других природных ресурсов Центральной Азии через Афганистан, Пакистан, Китай, Кыргызстан и Узбекистан.

Интересы России в РТ определялись военно-политическими, экономическими и культурными интересами как в двустороннем формате, так и в рамках международных договоров. Прежде всего, Россия и РТ были членами СНГ, Организации Договора Коллективной Безопасности и Таможенного Союза. Россия активно лоббировала интересы РТ в международных и региональных организациях. Во-вторых, Россия прикрывала таджикско-афганскую границу в качестве коллективной охраны южных рубежей СНГ от проникновения международных террористов, радикальных экстремистов, контрабанды наркотиков и оружия. Кроме того, Россия лоббировала интересы РТ в решении имеющихся проблем на таджикско-китайской границе.

В-третьих, экономические связи двух стран в тот период были еще увязаны в рамках Единого народнохозяйственного комплекса СССР. Россия была также крупнейшим спонсором и кредитором Таджикистана; В-четвертых, менталитет и образ жизни определенной части населения РТ, особенно городского был ближе к русско-советскому, нежели к иным зарубежным. К тому же, после развала Советского Союза в РТ еще проживало около 500 тысяч русскоязычного населения, которые нуждались в материальной и материальной поддержке своей исторической прародины. Помимо всего, определенную озабоченность у России вызывали, муссировавшие идеи воссоздания пантюкистских и панисламских государств «Великий Туркистан» и «Великий Хуросон».

Интересы Узбекистана в РТ определялись историческими узами, многие таджики и узбеки имеют смешанные семьи, большинство населения Согдийской области, запада Гиссарской долины и часть населения Хатлонской области говорят на двух языках. Во-вторых, эти страны – соседи и имеют общую протяженную границу. В РТ проживает свыше 1,2 миллиона этнических узбеков. Кроме того, таджикский истеблишмент тогда активно лоббировало продвижение этнических узбеков в решении кадровых вопросов.

Приход национал-патриотических и исламских сил в РТ, рассматривался в Ташкенте как угроза целостности и безопасности Узбекистана, поскольку «притчей во языцех» стали вопросы о принадлежности двух древних и крупных узбекских городов, имеющие отношение к таджикам - Самарканда и Бухары, а также активизации мусульман, особенно в Ферганской долине. Ко всему прочему, Узбекистан претендовал на роль лидера в Центральной Азии.

Афганистан того периода находился в разгаре междоусобных войн, но из-за своего геостратегического положения, продолжал непосредственно влиять на общую ситуацию в центральноазиатском регионе. Именно по территории сегодняшнего Афганистана и Таджикистана сложилась историческая граница между Средним Востоком и Средней Азией по рекам Амударья и Пяндж. Приход русских сил в Среднюю Азию официально закрепил сферы влияния между Россией, Британской Империей и Китаем. Попытки англичан установить контроль над югом Афганистана и попытки России установить контроль над севером Афганистана в 20-х годах нынешнего века не увенчались успехом, в результате чего Афганистан остался своего рода буферной зоной между двумя крупными силами, что позволило ему сохранить такой статус и стабильное положение на протяжении почти 70 лет.

После введения Советским Союзом «ограниченного контингента» войск в Афганистан историческое равновесие в регионе было нарушено, что и катализировало

все возможные центры силы. Кроме того, афганские наркодельцы уже в конце 80-х годов формировали политику будущего наркотрафика через Таджикистан.

Не теряли надежды усилить свое влияние на данный регион Турция и Иран, а в определенной мере Пакистан, Китай и Индия, а также США. Турция пропагандируя светский имидж в противовес иранской модели теократического государства, стремилась завоевать лидирующие позиции в регионе. Как партнера США, Турция также противодействовала присутствию России в регионе и ренессанса идей пантуркизма.

Иран также активно налаживал связи с регионом, особенно с Таджикистаном, так как их связывает общность историческая, языковая и религиозная. Помимо того, Иран усиливал свое влияние в регионе из-за конкуренции с Турцией, как союзника США, а также для противодействия присутствию Америки в регионе. К тому же Иран имел сильные позиции и высокий авторитет в международных исламских организациях.

Китай имея с Центральной Азией 7 тысяч км границы, не мог равнодушно относиться к развитию обстановки в регионе. Поэтому Китай постепенно наращивает сотрудничество со странами региона в двустороннем и региональном формате, чтобы содействовать безопасности, стабильности и развитию региона. У Китая были также территориальные претензии к приграничным странам, которые в совокупности с вопросами делимитации и демаркации границ еще ждали своего разрешения.

Интерес Индии к Таджикистану и региону в целом обусловлен вопросами региональной безопасности, воздействия внутриафганского конфликта на процессы региона, а также совместные меры по борьбе с распространением наркотиков и радикального ислама. Индия прилагала усилия для противодействия расширению влияния Пакистана в регионе, в Таджикистане, в частности. Аналогичный подход к региону была у Пакистана, который активно противодействовал интересам Индии в Центральной Азии.

США после развала Советского Союза, благодаря своему мощному финансово-экономическому и техническому потенциалу, приступили к методичному наращиванию своего влияния в противовес России в регионе. США пытались также противостоять политическому сближению стран региона со странами, проводящими антиамериканскую политику и движениями радикального ислама. Вашингтон также стремился создать условия для участия фирм США в эксплуатации природных ресурсов Центральной Азии и продвижения американских товаров на местные потребительские рынки.

Таким образом, накануне конфликта маленький Таджикистан оказался на огромном перекрестке интересов крупнейших держав мира и региона, что еще больше усугубляло внутреннюю ситуацию в стране. С другой стороны, внутри этих стран активно функционировали различные круги и силы, которые строили свои отношения с Таджикистаном на основе личных и групповых интересов, которые зачастую не совпадали с официальной политикой этих стран.

1.3. Внутренние факторы обострения конфликта

Развитие событий, начиная с 80-х годов в Таджикистане, по их политической значимости и содержанию можно разделить на несколько периодов: 1) до 1985 года, то есть конец советского периода развития; 2) 1985 - 1990 годы – период горбачевской перестройки; 3) 1990 – до середины 1992 года - политическое противостояние; 4) середина 1992 года – июнь 1997 года – военное противостояние и процесс межтаджикских переговоров; 5) июнь 1997 – 2000 года период подписания и реализации Общего соглашения об установлении мира и национального примирения в РТ; с 2000 года по настоящее время – период постконфликтного восстановления .

В комплекс внутренних причин преимущественно входят региональные, местнические, религиозные и другие факторы, которые были усугублены особенностями исторического, географического, демографического, социально-экономического развития

Таджикистана. Особенности социально-экономического развития РТ за последние 70 лет являлось однобокое, преимущественно сырьевое развитие народного хозяйства, что превратило страну практически к сырьевому придатку промышленно развитых районов бывшего Советского Союза. По оценке экспертов немецкого «Дойче банка», по уровню своего экономического развития и ресурсного потенциала Таджикистан в начале 90-х годов находился на последнем месте среди всех других государств СНГ.¹²

Действительно, в РТ тогда были самые низкие по сравнению с другими странами СНГ показатели на душу населения в год: национального дохода, уровня жизни, обеспеченности жильем, объектами просвещения, здравоохранения, культуры. В то же время в Таджикистане были самые высокие показатели естественного прироста населения, особенно сельского. Внешние долги Таджикистана превышали \$700 млн.дол. США, а внутренние - 1,5 млрд. таджикских рублей.¹³

Постепенно экономические и социальные проблемы в сознании населения приобретали все более явно выраженную политическую направленность, недовольство масс трансформировались в негативном отношении к власти и аппарату управления и постепенно тяготела к социальному экстремизму и радикализму. 11-14 февраля 1990 года в Таджикистане впервые за 70 лет произошли массовые митинги протеста населения против властей, в которых, по разным подсчетам, приняло участие от 10 до 30 тысяч человек. Впервые тогда появились лозунги «Таджикистан - для таджиков!» и другие плакаты национал-патриотического характера.¹⁴ Акция протеста привела к кровавой трагедии, когда толпы митингующих штурмовали здание бывшего ЦК Компартии Таджикистана с требованиями отставки правительства. Митингующие были разогнаны и расстреляны внутренними войсками и подразделениями специальных войск бывшего Союза. По официальным данным, тогда погибло 22 и было ранено более 100 человек.¹⁵

Однако, февральские события стали своего рода прологом или «генеральной репетицией» к будущим вооруженным столкновениям.

По уровню своего влияния и активности участия в политическом противостоянии того периода выделялись следующие основные группировки: **партийно-советская и хозяйственная номенклатурная элита; перестроечная прослойка; силы исламской ориентации; непримиримые периферийные и таджикская мафия.**

Наиболее значимой политической силой среди них, несомненно, была бывшая партийная, советская и хозяйственная номенклатура, которая сначала восприняла горбачевскую перестройку в бывшем Советском Союзе как очередную игру нового руководства КПСС, придав ей кампанейский характер. Однако, бурный рост новоявленных партий и движений, серьезность их намерений в борьбе за перераспределение власти в РТ, заставило номенклатуру быстро сориентироваться и перейти в контрнаступление с использованием всех возможных форм и средств.

В свою очередь, перестроечная прослойка, как тогда называли новоявленные политические партии и движения, в числе которых были Демократическая партия, Партия исламского возрождения, народное движение «Растохез», национально-культурные общественные объединения «Лаъли Бадахшон», «Ошкоро», «Хисори шодмон», «Мехри Хатлон», «Эҳёи Мастчох» и другие, используя открывшиеся возможности гласности и перестройки вели нарастающее наступление против старой номенклатуры.

В группу непримиримых периферийных входили категории лиц, которые в период перестройки были смещены со своих постов и пытались любыми способами вернуть утраченные позиции. Как правило, это были первые секретари областных, городских и районных комитетов коммунистической партии, руководящие работники правоохранительных органов и торговли на периферии, особенно в бывшей Курган-Тюбинской области. Кроме того, огромный негативный толчок политизации масс

способствовало решение Компартии РТ, поддержанное КПСС, о воссоединении двух областей Курган-Тюбинской и Кулябской и создание новой области. В результате затягивание решения данного вопроса более чем два года, многие высокопоставленные чиновники, имея вес и влияние среди части населения, использовали их в своей борьбе за высокие посты в новой Хатлонской области.

Среди сил исламской ориентации наиболее активными были священнослужители мечетей, входивших в состав Казиёта Таджикистана, таджикского регионального отделения Среднеазиатского духовного управления мусульман, а также молодежь из числа сторонников новой Партии исламского возрождения Таджикистана, которая завоевала большую популярность, особенно среди сельского населения своими призывами к чистоте религиозных убеждений и отказу от непомерных излишеств при проведении религиозных обрядов.

Таджикская мафия в начале 90-х годов была организационно оформлена в интернациональные организованные преступные группы, которые контролировали многие сферы «теневого» экономики и торговли, ресторанного бизнеса и системы производственной кооперации. Они активно внедряли своих ставленников в состав местных органов власти, силовых структур, имели хорошо организованные системы связи, транспорт, группы боевиков и общую систему финансирования. В ходе военно-политического противостояния таджикская мафия, сначала была разделена противоборствующими политическими силами, а затем сама активно использовала эти силы для реализации общих целей криминалитета.

Глава II. Гражданская война и урегулирование конфликта

В результате президентских выборов в РТ в 1991 году, к власти вновь вернулась старая партийно-советская и хозяйственная номенклатура. Она сумела привлечь на свою сторону большинство периферийных непримиримых, а также части таджикской мафии.

Между ними, с одной стороны и, группами перестроечных прослоек, включающих национал-патриотов и демократов, которые объединились с силами исламской ориентации и пополнились криминалитетом, началась новая фаза противоборства, перешедшая в глубокий кризис. Внешние центры влияния также активно включились в процесс дестабилизации положения и стремились использовать каждую из сторон для реализации собственных интересов. Общий фон событий усугублялся тотальным дефицитом товаров, развалом экономики и повышением социальной напряженности в обществе, параличом системы государственного управления.

2.1. Военно-политическое противостояние и его последствия

Начиная с марта 1992 года, хронология событий в Таджикистане разворачивалась с калейдоскопической быстротой, приобретая все более выраженные признаки регионализма и клановости, которым впоследствии был придан идеологический ярлык - борьба коммунистических сил с демоисламской оппозицией. Начались многотысячные многомесячные митинги, перешедшие постепенно от угрозы применения силы к ее применению. 5 мая 1992 года указом президента было объявлено чрезвычайное положение, предусматривавшее запрет всех политических партий и митингов, и введен комендантский час в Душанбе. Однако, ситуация уже вышла из под контроля, наступил полный паралич власти и начался период решения политических вопросов военными средствами. Национальное самосознание было вытеснено региональным самосознанием и центр тяжести противостояния переместился из Душанбе в Вахшскую долину.

С 27 июня 1992 начались регулярные вооруженные столкновения между сторонами. В боевых действиях с обеих сторон активно участвовали наемники из России, Узбекистана, Прибалтики, Кавказа, афганские муджахиддины, инструкторы-арабы, а также значительное число уголовных элементов, выпущенных из тюрем РТ. Боевые действия приобретали все более кровопролитный и криминализованный характер.

В результате братоубийственной войны в Таджикистане, по разным оценкам, погибло от 40 до 100 тысячи человек, сотни тысяч стали инвалидами, потеряли кормильцев, около одного миллиона стали беженцами и вынужденными переселенцами, разрушено более 50 тысячи жилых домов, а экономический ущерб составил \$7 миллиардов.¹⁶

16 ноября 1992 года прошла XVI сессия Верховного Совета РТ, на которой были упразднена президентская форма правления и введена парламентская форма, сформировано новое правительство РТ во главе с Эмомали Рахмоновым. Оппозиционные силы, в основном, отступили в восточные регионы страны, а оттуда ушли в Афганистан, где начали подготовку боевых групп, которые впоследствии совершали нападения на правительственные войска через таджикско-афганскую границу. К примеру, 12 и 13 июля 1993 года отряд боевиков численностью более 200 человек прорвался на территорию Таджикистана в районе 12-й Московской российской пограничной заставы. В результате погибли 25 российских пограничника, несколько военнослужащих российской 201-й МСД и сотрудников КНБ РТ, а также большое число местных жителей.¹⁷

2.2. Межтаджикский переговорный процесс

Таджикские стороны очень скоро осознали всю пагубность войны, причин ее породивших и последствий, а также поняли бесперспективность силового решения конфликта. Для наведения моста переговоров между ними ключевую роль сыграло международное сообщество, прежде всего, Россия и Иран, другие страны доноры и соседи Таджикистана, а также Организация Объединенных Наций (ООН), которая с самого начала конфликта по просьбе обеих таджикских сторон и ряда государств СНГ включилась в процесс мирного урегулирования конфликта. Первая миссия добрых услуг ООН приступила к выполнению своих функций 21 января 1993 года.¹⁸

ООН также предоставляла услуги специальных посланников и личных представителей Генерального секретаря ООН по урегулированию конфликта в Таджикистане, апробировала такие механизмы урегулирования конфликта, как Контактная Группа стран гарантов, Консультативные встречи делегаций таджикских сторон и согласительные рабочие группы, «челночная дипломатия».

Важнейшую роль в урегулировании военно-политического противостояния в Таджикистане сыграла Российская Федерация. Именно по инициативе России, 7 августа 1993 года в Москве состоялась встреча глав государств Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Узбекистана, а также представителя Президента Туркменистана. На ней принято решение о коллективной обороне таджико-афганской границы, как южной границы СНГ, а таджикские стороны призывались к ведению переговоров.

24 сентября 1993 года решением саммита стран СНГ были созданы Коллективные миротворческие силы СНГ (КМС СНГ в РТ),¹⁹ которые включали по одному батальону из Узбекистана, Казахстана и Кыргызстана, а также российских погранвойск в РТ и 201-й МСД РФ в РТ, всего 25 тысяч военнослужащих. За 7 лет КМС СНГ в РТ было перевезено более 1 тыс. тонн гуманитарных грузов, 2/3 в высокогорные районы; организованы охрана и сопровождение значительного количества колонн с грузами правительственных и гуманитарных организаций, а также колонн, перевезших более 40 тыс. беженцев; ликвидированы более 100 минных полей и узлов заграждений, обнаружены и уничтожены 141 тыс. взрывоопасных предметов; оказана медицинская помощь 18 тыс. раненым и больным из числа граждан РТ; осуществлялась охрана более 40 объектов, в том числе и объектов жизнеобеспечения. Во время проведения этих операций погибли 101 российский военнослужащий, более 20 - казахстанских.²⁰

Не менее важную роль в урегулировании конфликта сыграла Исламская Республика Иран, которая используя свои высокие авторитет и влияние сумела убедить таджикскую оппозицию в необходимости ведения политических переговоров и наладила активный диалог с другими заинтересованными странами, прежде всего Россией для позитивного решения конфликта. Усилия по мирному урегулированию были также активно поддержаны Афганистаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Пакистаном, Туркменистаном и Узбекистаном, а также Совецанием по безопасности и сотрудничеству в Европе, ныне ОБСЕ, Организации экономического сотрудничества (ЕСО), Организацией Исламская Конференция, Всемирным Банком другими международными организациями и членами встречи консультативной группы стран – доноров по Таджикистану, в том числе США, Японии, Германии, Евросоюзом и другими странами.

Процесс политических переговоров между Правительством РТ и ОТО является уникальным опытом не только для обеих таджикских сторон, но может служить моделью урегулирования аналогичного конфликта в других «горячих точках» мира. Восемь раундов межтаджикских переговоров под эгидой ООН и с участием представителей заинтересованных стран проходили на протяжении четырех лет:

- первый раунд **(5-15 апреля 1994 года в Москве)**;
- второй раунд **(18 – 25 июня 1994 года в Тегеране)**. Также 12-17 сентября в Тегеране состоялась консультативная встреча делегаций обеих сторон, создавшей Совместную комиссию по наблюдению за соглашением о прекращении огня;
- третий раунд **(20 октября – 1 ноября 1994 года в Исламабаде)**;²¹
- четвертый раунд **(22 мая –1 июня 1995 года в Алматы)**;
- пятый раунд **(3-24 ноября 1995, 26 января - 18 февраля, 8 - 21 июля 1996 в Ашхабаде)**;
- шестой раунд **(5 января –19 февраля 1997 года в Мешхеде и Тегеране)**;

- седьмой раунд (26 февраля - 9 марта 1997 года в Москве);
- восьмой раунд (9 апреля - 28 мая в Тегеране).

В процессе политического урегулирования межтаджикского конфликта существенную роль сыграли личные встречи лидеров сторон: Президента РТ Эмомали Рахмонова и лидера ОТО Сайида Абдуллохи Нури (17 мая 1994 года – Кабул; 19 июля 1994 года – Тегеран; 10 декабря 1996 года - Хусдех (Афганистан); 23 декабря 1996 года – Москва; 16-18 апреля 1997 года - Бишкек).

27 июня 1997 года Президент РТ Эмомали Рахмонов и лидер ОТО Сайид Абдуллохи Нури Нури подписали в Москве "Общее соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане", более известное как Общее соглашение. Неотъемлемыми составными частями Общего соглашения являются: Протокол об основных принципах установления мира и национального согласия в РТ от 17 августа 1995 года; Протокол по политическим вопросам от 18 мая 1997 года; Соглашение Президента РТ и лидера ОТО по итогам встречи в Москве 23 декабря 1997 года; Протокол «Об основных функциях и полномочиях Комиссии по национальному примирению» от 23 декабря 1996 года; Положение «О Комиссии по национальному примирению» от 21 февраля 1996 г.; Дополнительный протокол к Протоколу «Об основных функциях и полномочиях Комиссии по национальному примирению» от 21 февраля 1997 года; Протокол по военным проблемам от 8 марта 1997 года; Протокол по вопросам беженцев от 13 января 1997 г.; Протокол о гарантиях осуществления Общего соглашения об установлении мира и национального примирения в Таджикистане от 28 мая 1997 года.

Главным механизмом реализации Общего Соглашения явилась Комиссия Национального Примирения (КНП), которая состояла из 26 членов по 13 от Правительства РТ и ОТО. Председателем КНП стал лидер ОТО Сайид Абдулло Нури,

зампредом КНП - Абдумаджид Достиев, заместитель спикера Маджлиса Оли. КНП состоял из четырех подкомитетов по военным, политическим, юридическим вопросам и по делам беженцев, в каждом из которых было представлено по три человека от Правительства и ОТО.

Благодаря конструктивного взаимодействия КНП с Правительством РТ и в соответствии с положениями Соглашения, были освобождены военнопленные и заключенные согласно Акту о Взаимном прощении и Законом об Амнистии; проведена реформа правительственных структур с назначением представителей ОТО на должности в исполнительных правительственных структурах, в том числе в министерствах, управлениях, местных администрациях, судебных и правоохранительных органах.

Кроме того, были внесены поправки в Конституцию РТ путем проведения всенародного референдума; разработаны проекты законов о политических партиях, общественных объединениях, средствах массовой информации, о выборах в парламент страны; отменен запрет на деятельность оппозиционных политических партий и движений, а также СМИ. Одним из наиболее весомых достижений деятельности КНП стал процесс реинтеграции, разоружения и расформирования вооруженных подразделений ОТО, состоящих из около 7 тысячи боевиков, а также одновременная реформа силовых структур Правительства РТ.

Репатриация таджикских беженцев стала одним из самых материальных и успешных результатов Общего соглашения и деятельности КНП. На Родину было возвращено около 800 тысяч таджикских беженцев из Афганистана, Пакистана, Ирана и стран СНГ. Правительством РТ при помощи международных организаций, прежде всего UNHCR была проведена огромная работа по их репатриации в места постоянного проживания, реабилитации и обустройству жилищ и восстановлению мер доверия.

Глава III. Постконфликтное восстановление

Постконфликтный Таджикистан сталкивается с огромными проблемами, вызванными последствиями гражданской войны и сложностями переходного периода, сопряженные экономическим спадом, высокими уровнями бедности населения и трудовой миграцией, ослаблением социальной защиты и упадком коммунального хозяйства.

3.1. Основные послевоенные проблемы Таджикистана

Главное достижение Таджикистана в последние годы – это сохранение мира и стабильности в стране, продолжение политики национального примирения. Благодаря мирному процессу, в стране осуществляются реформы в политической, экономической, социальной и духовной сферах. Таджикистан идет в направлении демократизации общества и перехода к рыночной экономике.

Приняты новая Конституция РТ, создан и успешно функционирует постоянно-действующий парламент, в стране действуют шесть политических партий, в том числе Партия исламского возрождения Таджикистана. Объявлен мораторий на смертную казнь. Увеличивается объем валового внутреннего продукта, ежегодный рост ВВП составляет 7%, стабильно функционирует национальная валюта – сомони. Действует политика открытых дверей, расширяются внешние связи и растет международный авторитет страны. Свидетельством чему является инициированный Таджикистаном провозглашение ООН 2005-2015 годы – десятилетием операции «Вода для жизни».

Однако Таджикистан не в силах решить многочисленные проблемы, с которыми сталкивается в настоящее время. Эти проблемы можно разделить на три группы: глобальные, региональные и страновые. Из глобальных проблем следует отметить борьбу с международным терроризмом, радикальным религиозным экстремизмом, сепаратизмом, незаконной миграцией, контрабандой наркотиков, оружия, трафика людей, борьбу со СПИД-ом и другие. На региональном уровне проблемы РТ касаются делимитации и

демаркации внешних границ, разминирования узбекско-таджикской границы, трансграничные земельные и водные проблемы.

Среди внутренних проблем страны, прежде всего, это сокращение уровня бедности среди свыше 80% населения; отсутствие рабочих мест, в результате чего отток рабочей силы из страны ежегодно колеблется в пределах 400 тысяч до свыше 1 млн. человек²². Острыми остаются проблемы обеспечения продовольственной и энергетической безопасности РТ, преодоление коммуникационного тупика, демографические, экологические и информационные проблемы и другие.

3.2. Международное сообщество и восстановление страны

Правительством РТ разработаны и реализуются несколько долгосрочных комплексных программ постконфликтного восстановления страны, в том числе снижения уровня бедности, структурных преобразований, экономического развития до 2015 года, совершенствования демографической ситуации и другие, однако решение актуальных проблем страны усугублены ограниченностью ее бюджетных возможностей.

В этих условиях помощь международного сообщества становится для Таджикистана жизненно необходимой. Поэтому Правительство РТ высоко оценивает итоги международных совещаний консультативной группы стран-доноров по РТ при поддержке ООН и Всемирного Банка в целях устойчивого постконфликтного миростроительства в Таджикистане в Токио (31 октября 1996 года, обещано для поддержки РТ \$185 млн.);²³ в Вене (ноябрь 1997 года - \$56,5 млн);²⁴ снова в Токио (16-18 мая 2001 года – 430 млн);²⁵ в Душанбе (2-3 мая 2003 года - \$900 млн, из них \$200 млн. гуманитарная помощь, около 2/3 - в виде грантов).²⁶ в Лондоне (9-10 февраля 2004 года, оказание помощи РТ и обеспечение ее более эффективного использования).²⁷

25 сентября в Душанбе открылась Международная конференция стран-инвесторов Исламского банка развития (ИБР), на которой было решено создать в РТ инвестиционный

холдинг с уставным капиталом в \$200 млн. До настоящего времени ИБР предоставил РТ кредитов на \$60 млн и \$1,6 млн в виде грантов. При финансовой поддержке МВФ в РТ в 1999 – 2001 гг. была реализована программа содействия пенсионной реформы, приватизации в промышленности и на реформирование госуправления на \$108 млн. ЕБРР и Международная финансовая корпорация предоставили Таджикистану кредит в размере \$14 млн на программу финансирования развития малого и среднего бизнеса.

Из международных организаций по своей роли и месту выделяется Организация Объединенных Наций (ООН) и ее специализированные учреждения в РТ. Только в 2003 году благодаря призыву ООН, в РТ поступило 171,8 тыс. тонн гуманитарных грузов на сумму \$115,8 млн. от 39 стран. Жителям, пострадавшим от стихийных бедствий, распределено 155,6 тыс. тонна муки, 7,4 тыс. тонн растительного масла и 5,4 тыс. тонн пшеницы, а также обувь, одежда, постельные принадлежности, медицинское оборудование и медикаменты. Среди стран-доноров наибольший удельный вес по стоимости приходится на США - 51,6 %, Германию - 6,2; Казахстан - 5,5; Россию – 3,9; Китай - 3,1 % и Узбекистан - 2,9 %.²⁸

3.4. Японская помощь Таджикистану

Япония также является одним из главных доноров Таджикистана. Посольство Японии в Душанбе было открыто 15 января 2002 года. За это время Япония продолжила оказывать содействие и помощь РТ по следующим направлениям: **через гуманитарную помощь в рамках программ и проектов международных организаций, в том числе ООН; через долгосрочные и льготные кредиты через международные финансовые институты; оказание финансовой и материальной помощи Таджикистану (по просьбе его руководства) по преодолению последствий стихийных бедствий; безвозмездную помощь в реализации проектов малого масштаба, как по государственной линии, так и через неправительственные организации РТ;**

организация ознакомительных поездок таджикских парламентариев, государственных чиновников, представителей политических партий и журналистов в Японию; учеба таджикских граждан в Университетах Японии.

В целом в рамках Программы безвозмездной помощи проектам малого масштаба Правительством Японии было реализовано в РТ 48 проектов на \$2.3 млн²⁹.

Осуществление данной Программы позволяет сконцентрировать внимание на реабилитацию социальной инфраструктуры, особенно в сельской местности: реконструкции школ, медицинских учреждений, ирригационных каналов и обеспечения населенных пунктов питьевой водой. Правительство Японии также выделило \$460 тысяч Национальному музею древностей РТ для поддержания условий сохранения уникальных исторических экспонатов, \$58 тыс на создание станции научных наблюдений за Сарезском озере на Памире. Кроме того, Японский фонд социального развития намерен выделить \$575 тыс. для создания модульного центра по обучению бывших боевиков гражданским профессиям в Раштской долине.

Таким образом, международное сообщество активно подключилось к оказанию необходимой помощи Таджикистану в политическом урегулировании конфликта, а в настоящее время – в решении проблем его постконфликтного восстановления. Сегодня Таджикистан нуждается в пересмотре стратегии помощи от гуманитарной к долгосрочной помощи, помощи к устойчивому развитию. Вкладывая ресурсы в экономическое развитие РТ, международное сообщество способствовало бы, в том числе и повышению уровня региональной безопасности перед лицом современных угроз и вызовов.

Заключение

Опыт мирного урегулирования военно-политического конфликта в Таджикистана поучителен с нескольких точек зрения. Во-первых, уроки таджикского конфликта диктуют необходимость сбалансированного подхода к переходу от одного общественного

состояния в другое, особенно в вопросах обеспечения безопасности и политической стабильности. Во-вторых, стабильность и безопасность можно достичь только на основе воли и решимости противоборствующих сторон конфликта, а также баланса интересов всех заинтересованных сторон при поиске наиболее оптимальных вариантов разрешения противоречий. В-третьих, для мирного урегулирования возникшего конфликта необходима эффективная схема взаимодействия различных международных факторов (на примере РТ – UNMOT/UNTOP, Контактная группа, страны-гаранты и страны-доноры, международные финансовые институты, КМС СНГ в РТ).

Среди других эффективных методов мирного урегулирования конфликта следует выделить процесс непосредственных переговоров между конфликтующими сторонами под эгидой международных организаций, роль лидеров сторон в налаживании конструктивного диалога и принятия нестандартных решений, а также использования различных механизмов реализации достигнутых договоренностей (в РТ – Комиссия национального примирения; Совместная комиссия по прекращению огня и других враждебных действий; согласительные рабочие группы; консультативные встречи между сторонами вне формата переговоров; «челночная» дипломатия).

Развитие политических событий в Таджикистане в настоящее время и перспективе будет зависеть от нового характера социально-политических отношений в стране, особенно после парламентских (2005) и президентских выборов (2006), а также условий сохранения стабильности геополитического равновесия в регионе, развития интересов крупнейших держав мира США, России и Китая, а также региональных центров сил.

В настоящее время деятельность Республики Таджикистан характеризуется дифференцированным подходом по выстраиванию линий поведения на международной арене. Президент РТ Эмомали Рахмонов в своем ежегодном послании парламенту страну обозначил: внутреннюю политику РТ укреплением центральной власти, продолжения

осуществления политических, экономических и социальных реформ, направленных прежде всего, на структурные изменения, сокращения остроты уровня бедности и обеспечения внутренней стабильности в стране.

Внешние отношения определяются политикой «открытых дверей», а также созданием линии безопасности вокруг РТ, сопряженной с нейтрализацией угроз международного терроризма, религиозного экстремизма, наркотической агрессии, обеспечения энергетической безопасности, выхода РТ из коммуникационно тупика и привлечения внешних инвестиций для решения актуальных внутренних проблем.

Домо арригато годзаимас!

Литература:

- ¹ Ежегодник Республики Таджикистан / Госкомитет статистики Республики Таджикистан. – Душанбе. 2003. – с.4-9. E-mail: stat@tojikiston.com;
- ² Там же. Регионы Таджикистана /Статистический сборник /под ред.Джабборов О.А. –Госкомитет статистики Республики Таджикистан. – Душанбе. 2002. – 210 С. E-mail: Tad@stat.tajik.net;
- ³ Там же.
- ⁴ Население Республики Таджикистан. //Госкомитет статистики Республики Таджикистан. – Душанбе.2000. –с.155. E-mail: stat@tojikiston.com.
- ⁵ Там же.
- ⁶ Гафуров Бободжон. Таджики: древнейшие, древние и средневековые. / 2-е изд. - Д.: «Ирфон». - 1993. -475 С; Масов Р. История топорного разделения. - Д.: «Ирфон». 1991, - 192 С; Масов Р. Таджики: под грифом «Совершенно секретно». - Д.: «Ирфон». -1995. 95 С. Таджикистан. Раздел истории. БТЭ. - Д.: «Ирфон». -1990. - 450 С.
- ⁷ Эмомали Рахмонов «Таджики: вчера и сегодня». // «Сегодня». – М.:№163, 7 сентября 1996 года
- ⁸ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. –Душанбе: «Паёми Сомони». - 2000. №11. –с.121-124.
- ⁹ Ежегодник Республики Таджикистан / Госкомитет статистики Республики Таджикистан. – Душанбе. 2003. – с.21. E-mail: stat@tojikiston.com;
- ¹⁰ По данным Министерства финансов РТ за 2003 год.
- ¹¹ Материалы Международной конференции «Проблемы трудовой миграции: реалии, тенденции и прогнозы». Душанбе. 2004.
- ¹² Экономическое развитие и ресурсный потенциал стран СНГ //Деловой мир. –М.: 1992. Приложение. –с14.
- ¹³ //Народная газета. - Душанбе. №67, март 1996 г.
- ¹⁴ Февральские события в Душанбе.// Коммунист Таджикистана.// Чумхурият. 1990. Февраль.
- ¹⁵ Душанбе. Черный февраль 90-го. //www.dw-world.de/russian. 15.02.2002.
- ¹⁶ Война и мир в Таджикистане. //www.svoboda.org. Спецпрограммы. 13 ноябрь, 1997; Анатолия гражданской войны в Таджикистане (Этно-социальные процессы и политическая борьба, 1992-1995). В.И Бушков и Д.В.Микульский. www/ca-c.org/datarus; Таджикистан: региональные аспекты конфликта. Азиз Ниязи. //www.ctaj.elcat.kg.
- ¹⁷ Юбилей подвига. 10-летие смертельного боя 12 погранзаставы в Таджикистане. //www.mpa.ru;
- ¹⁸ ООН и положение в Таджикистане.//Справочный документ.–Нью-Йорк.:Март.1995.–С.11
- ¹⁹ Решение о Коллективных миротворческих силах в Республик Таджикистан. //www.cis.minsk.by/russian
- ²⁰ Предотвращение и урегулирование конфликтов на территории государств-участников СНГ. //Журнал "Право и безопасность". № - 2-3 (3-4) Август 2002 г.;
- ²¹ Организация Объединенных Наций и положение в Таджикистане. //Справочный документ. - Нью-Йорк. ДООИ/1685 - Март 1995 года. 37 С; Доклад Генерального секретаря ООН о положении в Таджикистане.//Distr.GENERAL. S/1996/1010. 5 December 1996. RUSSUIAN;. Доклад Генерального секретаря ООН о положении в Таджикистане. //Distr.GENERAL.S/1997/56. 21 January 1997. RUSSIAN; Общее соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане. МНООНТ. 1997 год;
- ²² Программа экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 года. //Душанбе. 2002.
- ²³ Мухаммад Ризо Гасими. Мировой банк и экономические преобразования в Таджикистане. www.ca-c.org;
- ²⁴ Региональная конференция по проблемам миграции в Центральной Азии. Бишкек, 31 марта – 1 апреля 1998 года;
- ²⁶ Внешние заимствования.// Межрегиональный центр делового сотрудничества. www.mcds.ru;
- ²⁷ Таджикистан посетит региональный директор Всемирного банка. //www.money.rin.ru.
- ²⁸ Гуманитарная помощь Таджикистану в 2003 году. // www.khovar.tojikiston.com.
- ²⁹ Пресс-релиз Посольства Японии в Республике Таджикистан. //Душанбе. 2004.